



СК России

**Следственное управление по Республике Саха (Якутия)
(СУ СК России по РС(Я))**

ул. Петровского, 19/2, г. Якутск, Республика Саха (Якутия),
Россия, 677027

26.12.2018г.

№ 2

**Резолюция
по итогам заседания Консультативного совета СУ СК России по
Республике Саха (Якутия) по вопросам оказания помощи детям-сиротам и
детям, оставшимся без попечения родителей, по теме «Организация и
осуществление контроля органами опеки и попечительства за
соблюдением прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения
родителей, переданных на воспитание в замещающие семьи (приемные
семьи)»**

Заслушав выступления руководителя отдела опеки и попечительства Департамента социального обслуживания, опеки и попечительства Министерства труда и социального развития РС(Я) Савенковой М.А., начальника отдела опеки и попечительства городского округа «Город Якутск» Танцура Л.Г., исполнительного директора Международного детского фонда «Дети Саха-Азия» Андросовой О.М., члена Ассоциации приемных семей г. Якутска Сидорова А.М., других участников заседания, Консультативный совет отмечает следующее.

По данным Министерства труда и социального развития РС(Я) из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданы на воспитание в замещающие (приемные) семьи в 2017 году – 96 детей, в 2018 году – 46. Количество детей-сирот, в отношении которых прекращена та или иная форма семейного устройства по различным основаниями за 2017 год составило – 23, за 2018 – 30.

Таким образом, при снижении количества детей, переданных из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в замещающие (приемные) семьи, количество детей-сирот, в отношении которых прекращена та или иная форма семейного устройства, возросло.

Также по данным Министерства труда и социального развития РС(Я) органами опеки и попечительства муниципальных образований и городских округов предпринимаются недостаточные меры по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На 01.01.2019 в семьях граждан республики воспитывается 3796 ребенок, количество опекунов и попечителей составляет – 2767, между тем численность опекунов и попечителей, принявших имущество подопечных по

описи имущества, как предписывает ч.1 ст.18 Федерального закона №48-ФЗ, составила всего 286 человек, то есть 10,3%. Договоры доверительного управления имуществом подопечного заключили всего 76 опекунов и попечителей или 2,75%. От органа опеки и попечительства получили разрешения и обязательные для исполнения указания в письменной форме в отношении распоряжения имуществом подопечных только 1064 лица или 39,8%, в связи с отсутствием имущества у большинства детей из данной категории. Номинальные счета, где бенефициарами являются подопечные, открыли 2018 человек или 72,9%. На 28.04.2018 отчет за 2017 год о хранении, об использовании, об управлении имуществом подопечного с нарушением сроков законодательства, предоставили 588 опекунов и попечителей или 21,3%. Сами опекуны и попечители иски в суд об истребовании имущества подопечного из чужого незаконного владения вообще не предъявляли, а также не принимали иные меры по защите имущественных прав подопечного.

В частности, Министерством труда и социального развития РС(Я) отмечается недостаточная работа по осуществлению контроля за соблюдением опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей в таких районах как Кобяйский, Мирнинский, Намский, Оймяконский, Олекминский, Оленекский, Сунтарский, Томпонский, Усть-Алданский, Усть-Майский, Усть-Янский, Хангаласский, Эвено-Бытантайский, г.Якутск, п.Жатай.

Указанные недостатки подлежат устранению, так как данные обстоятельства могут способствовать нарушению имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в частности, создают благоприятную почву для совершения преступлений.

В целом, о недостатках осуществления контроля в РФ за условиями жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдением их прав, со стороны органов опеки и попечительства, и необходимости совершенствования его организации отмечено в письмах Министерства образования и науки РФ от 09.02.2018 «О вопросах реализации полномочий по опеке и попечительству», от 26.01.2018 «О принятии мер по соблюдению законодательства» и в протоколе совещания в режиме видеоконференции под председательством директора Департамента государственной политики в сфере защиты прав детей Минобрнауки РФ Сильянова Е.А. от 19.01.2018. Обращено внимание также на рост преступлений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

За период с 2015 года по 11 месяцев 2018 года в производстве следственных органов СУ СК России по Республике Саха (Якутия) находилось 13 уголовных дел (2015 – 4, 2016 – 3, 2017 – 6) о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних, усыновленных или переданных под опеку и попечительство.

Из них 8 – это преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, при этом 2 – совершены непосредственно в замещающих семьях, а именно, мужьями опекунов (2015 год – Верхоянский район, 2017 год – г. Якутск).

В остальных случаях преступления были совершены не членами семей. Несмотря на то, что нарушений при передаче несовершеннолетних в замещающие семьи не допущено, в большинстве случаев прослеживались факты нарушения при осуществлении контроля за условиями проживания детей после передачи в семьи (Булунский район – 2, Кобяйский, Алданский районы).

Кроме того, дети, оставшиеся без попечения родителей, входят в группу риска, так как подвержены суицидальным настроениям, вызванным отсутствием родительской ласки, даже если они воспитываются в удовлетворительных условиях. Так, в 2017 году расследованы 2 уголовных дела по ст. 110 УК РФ по факту совершения суицида и попытки суицида, несовершеннолетними, воспитывающимися в замещающих семьях (Оленекский район, Таттинский район).

В большинстве случаев без попечения родителей остаются дети, которые воспитывались в социально неблагополучных семьях, где родители ведут асоциальный образ жизни, злоупотребляют спиртными напитками. Такие подростки склонны к совершению преступлений и противоправному поведению и требуют проведения серьезной профилактической работы.

Так, в 2017 году расследовано 3 уголовных дела о 4 преступлениях, которые совершили 3 несовершеннолетних, находящихся под опекой. Ими совершены преступления, предусмотренные ст. 139, 162, 161, 112 УК РФ. Все преступления совершены в г. Якутске. При этом, несовершеннолетний С., состоял на учете в ПДН и КДНиЗП. Данный несовершеннолетний, находясь под опекой родственника – родного дедушки, совершил преступление против собственности. 27.06.2017 по заявлению опекуна несовершеннолетний передан для дальнейшего воспитания в учреждение для детей-сирот, так как дедушка не справлялся с его воспитанием. Впоследствии С., являясь воспитанником такого учреждения, вновь совершил преступление.

Таким образом, вопросы повышения уровня и эффективности контроля со стороны органов опеки и попечительства за условиями жизни несовершеннолетних, переданных под опеку и попечительство, за соблюдением их прав, организация этой работы требуют принятия дополнительных мер.

С этой целью Министерство труда и социального развития РС(Я) разработало проект распоряжения Главы РС(Я), утверждающего межведомственный комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2022 годы.

Также разработано Положение о привлечении органами опеки и попечительства специалистов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при проведении

проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних.

Оба документа находятся на стадии межведомственного согласования.

В целом, по мнению специалистов и общественности, основной причиной недостаточного уровня контроля со стороны органов опеки и попечительства за условиями жизни несовершеннолетних, переданных под опеку и попечительство, за соблюдением их прав, является недостаточность кадрового ресурса, и при этом высокий уровень нагрузки на специалистов.

Кроме того, отделом опеки и попечительства Окружной администрации ГО г.Якутска отмечаются следующие проблемные вопросы, которые являются актуальными для всех городов и районов республики:

1. Связанные с недостатками подготовки граждан к приему и воспитанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- низкая психолого-педагогическая готовность замещающих родителей;
- неподготовленность близких родственников быть опекунами, попечителями, так как данная категория граждан не обязана проходить обучение в школе приемных родителей;

- противоречия между интересами ребенка и замещающих родителей.

2. Связанные с недостатками организации работы по сопровождению и оказанию помощи таким семьям:

- отсутствие профессиональной подготовки кадров для данной службы;
- недостаточность штатных единиц отдела опеки и попечительства г.Якутска;

- недостаток в г.Якутске профессиональных служб сопровождения, кризисных центров, кабинетов, социальных приютов, социальных гостиных, медико-социальных кабинетов;

- отсутствие кризисных центров для лиц, прошедших лечение от алкоголизма, в том числе для их последующего сопровождения;

- недостаток психотерапевтов.

С учетом изложенного, в целях повышения эффективности соблюдения и защиты прав несовершеннолетних, переданных на воспитание в замещающие (приемные) семьи, Консультативный совет следственного управления Следственного комитета РФ по Республике Саха (Якутия) **рекомендует следующее:**

1. СУ СК России по Республике Саха (Якутия) ориентировать подчиненные следственные органы при проведении процессуальных проверок и расследовании уголовных дел по сообщениям о преступлениях, совершенных в отношении несовершеннолетних из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в замещающие (приемные) семьи, обращать внимание на своевременность и эффективность проведения органами опеки и попечительства мероприятий по контролю за условиями их жизни, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних. При необходимости организовывать проведение процессуальных проверок по

фактам ненадлежащего исполнения должностными лицами органов опеки и попечительства своих обязанностей.

Срок – 1 квартал 2019 года

2. Министерству труда и социального развития РС(Я):

2.1. В связи с тем, что по итогам 2018 года происходит снижение количества детей, переданных из организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в замещающие (приемные) семьи, а количество детей-сирот, в отношении которых прекращена та или иная форма семейного устройства, возросло, провести анализ причин данного явления и выработать меры для исправления ситуации.

Срок – 1 квартал 2019 года

2.2. Принять меры для скорейшего издания:

- распоряжения Главы РС(Я), утверждающего межведомственный комплекс дополнительных мер, направленных на совершенствование работы организаций и органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на 2018-2022 годы;

- Порядка привлечения органами опеки и попечительства специалистов органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при проведении проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних.

Срок – 1 квартал 2019 года

2.3. Совместно с органами опеки и попечительства муниципальных городов и районов проанализировать недостатки организации работы по сопровождению и оказанию помощи замещающим (приемным) семьям с учетом указанных в настоящей резолюции. Внести в уполномоченные органы предложения по совершенствованию работы.

Срок – 1 полугодие 2019 года

2.4. Подготовить и направить в прокуратуру РС(Я) информации для принятия мер прокурорского реагирования по районам о фактах не заключения договоров доверительного управления имуществом подопечного в нарушение Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ.

Срок – январь 2019 года

2.5. Разработать и направить в органы опеки и попечительства методику по осуществлению проверок условий проживания несовершеннолетних детей-сирот и детей, оставшихся без попечителей.

Срок – 1 полугодие 2019 года

2.6. Принять меры для создания и ведения единой республиканской базы семей, находящихся в социально опасном положении, для организации надлежащего сопровождения таких семей со стороны органов системы профилактики.

Срок – 2019 год

2.7. Привести в соответствие с требованиями и принять меры для размещения на официальном сайте министерства нормативных и

методических документов, регламентирующих порядок работы с несовершеннолетними из категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок – 1 квартал 2019 года

2.8. Принять меры для проведения надлежащей учебы, повышения уровня профессионального мастерства специалистов органов опеки и попечительства. Рассмотреть возможность проведения вебинаров.

Срок – 2019 год

2.9. Направить в ГБУ РС(Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи» информацию о кандидатуре для включения в состав Межведомственного консилиума Мобильной кризисной службы.

Срок – январь 2019 года

3. Министерству образования и науки РС(Я):

3.1 В целях обеспечения получения детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, профессионального образования, ориентировать подведомственные учреждения профессионального образования на надлежащую профилактическую работу со студентами из этой категории, оказание им помощи в получении образования, исключив факты их отчисления для решения вопроса по «проблемным студентам» и улучшения имиджа образовательного учреждения.

Срок – постоянно

3.2. Совместно с подведомственными учреждениями среднего профессионального образования рассмотреть возможность изменения, адаптации программ обучения для детей с ограниченными возможностями, а именно, обучавшихся по программам 8 вида, в частности, возможности продления сроков обучения для таких студентов для лучшего овладения профессией.

Срок – 2019 год

3.3. Рассмотреть вопрос о более активном привлечении общественности к профилактической работе, в частности, их участия в просвещении населения по вопросам ответственного родительства, вопросам разъяснения деятельности приемных семей. С этой целью принять меры для разработки соответствующего плана на 2019 год или внести изменения и дополнения в имеющиеся организационные документы.

Срок – январь-февраль 2019 года

4. Министерству здравоохранения РС(Я):

4.1. Изучить и принять меры для увеличения в республике количества учреждений, осуществляющих реабилитацию лиц, прошедших лечение от алкоголизма и наркомании.

Срок – 1 полугодие 2019 года

5. Р(М)КДНиЗП при Правительстве РС(Я):

5.1. В целях снижения нагрузки на органы опеки и попечительства, подготовить и направить в органы системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних разъяснение по применению ст.73 СК РФ об обращении в суд с иском об ограничении и лишении родительских

прав при выявлении фактов ненадлежащего исполнения родителями своих обязанностей

Срок – 1 квартал 2019 года

6. ГБУ РС(Я) «Центр социально-психологической поддержки семьи и молодежи»:

6.1. Совместно с Международным детским фондом «Дети Саха-Азия» организовать психологическое сопровождение приемных семей в г.Якутске и в 17 муниципальных районах (Амгинский, Алданский, Верхоянский, Вилюйский, Горный, Мегино-Кангаласский, Намский, Нерюнгринский, Нижнеколымский, Нюрбинский, Олекминский, Оленекский, Сунтарский, Таттинский, Усть-Алданский, Хангаласский, Чурапчинский районы).

Срок – 2019 год, затем постоянно

7. Органам опеки и попечительства муниципальных городов и районов:

7.1. Принять дополнительные меры для обеспечения надлежащего контроля за соблюдением опекунами и попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей, особенно в Кобяйском, Мирнинском, Намском, Оймяконском, Олекминском, Оленекском, Сунтарском, Томпонском, Усть-Алданском, Усть-Майском, Усть-Янском, Хангаласском, Эвено-Бытантайском районах, в г.Якутске, п.Жатай.

Срок – 2019 год

7.2. В случаях выявления фактов нарушения порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетних, нуждающихся в передаче на воспитание в семью либо в учреждения для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе влекущих нарушение имущественных прав таких несовершеннолетних, принимать меры для привлечения виновных к административной ответственности по ст.5.36 КоАП РФ и отслеживать эту ситуацию.

Срок - постоянно

8. Главе МР «Верхоянский район» принять меры для организации надлежащей профилактической работы с приемными семьями, в том числе для своевременного обучения приемных родителей, а также по организации мероприятий, направленных на поддержку и сопровождение таких семей.

Срок – 2019 год

Председатель Консультативного совета
СУ СК России по Республике Саха (Якутия)



А.А.Заболыченко